

Андреева Ю.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Красноярский государственный аграрный университет

ЭЛЕМЕНТЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

В теории и законодательстве уголовно-исполнительного права нередко вместо понятия «контроль за обеспечением прав человека при исполнении уголовных наказаний» употребляются как синонимы смежные с ним понятия «контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания», «контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания» и «контроль за исполнением уголовных наказаний», что вызывает проблемы разграничения данных видов контроля между собой.

Полагаем, что отличить контроль за обеспечением прав человека при исполнении уголовных наказаний от смежных видов контроля можно по следующим элементам: объекту и предмету; подконтрольным объектам и субъектам; видам контроля; методам, способам, средствам и формам контроля; процессу осуществления контроля; механизму международного и (или) национального восстановления нарушенных прав подконтрольных объектов.

Считаем, что объектом контроля за обеспечением прав человека при исполнении уголовных наказаний является совокупность общественных отношений, возникающих по поводу фактического состояния соблюдения и в связи с нарушением прав, свобод и законных интересов осужденного при исполнении уголовных наказаний с целью устранения выявленных отклонений при помощи международных и национальных судебно-правовых и административно-правовых средств, а также учета общественного мнения.

Следовательно, предмет контроля – это фактическое состояние объекта контроля и его соответствие международным и национальным нормативным право-

вым актам в области прав человека при исполнении уголовных наказаний.

Подконтрольными объектами в обозначенном случае являются права, свободы и законные интересы осужденных, действия (бездействия) сотрудников и работников ФСИН России, территориальных органов и их подразделений.

Подконтрольными субъектами являются: ФСИН России, территориальные органы и их подразделения.

Видами контроля выступают: международный, президентский, парламентский, правительственный, других федеральных органов исполнительной власти, судебный, ведомственный и внутриведомственный, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, прокурорский надзор, иных государственных органов, общественно-государственный и негосударственный.

Думаем, что метод контроля – совокупность способов судебно-правового и административно-правового воздействия на подконтрольные объекты и учета общественного мнения для достижения целей и задач контроля.

Способ контроля – это целенаправленное действие и отдельный прием, осуществляемые для выявления фактического состояния объекта контроля, его соответствия международным и национальным нормативным правовым актам в области прав человека при исполнении уголовных наказаний и выбора средств контроля.

Средства контроля – это система установлений и процедур, с помощью которых осуществляется выявление фактического состояния объекта контроля, его соответствия международным и национальным нормативным правовым актам в области прав челове-

ка при исполнении уголовных наказаний и выбор форм контроля.

Средствами контроля являются: посещение учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; беседы с подконтрольными лицами; подготовка заключений о фактическом состоянии и в связи с нарушением прав, свобод и законных интересов осужденного после посещения учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Считаем, что формы контроля – это способ конкретного выражения и организации контрольных действий и отдельных приемов, осуществляемые для выявления фактического состояния объекта контроля, его соответствия международным и национальным нормативным правовым актам в области прав

человека при исполнении уголовных наказаний.

Формами контроля выступают: правовая экспертиза, надзор, аудит, рассмотрение отчетов по результатам деятельности подконтрольных объектов за определенный период или по определенному вопросу, целевые контрольные проверки по отдельным жалобам, сообщениям средств массовой информации, обращениям различных судебно-следственных и иных правоохранительных органов; ревизии финансово-хозяйственной деятельности; всестороннее целевое инспектирование деятельности подконтрольных организаций по всем видам и направлениям их деятельности за определенный период.